

РЕЗОЛЮЦИЯ

по результатам проведения межрегиональной конференции
«Организация пенитенциарной и постпенитенциарной
ресоциализации осужденных несовершеннолетних.
Вопросы эффективной декриминализации»

г. Иркутск

18-19 мая 2017 года

В настоящее время всё большую актуальность приобретает проблема подростковой преступности, в частности, имеющийся значительный удельный вес несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершающих преступления, а также стабильно высокое число групповых и повторных преступлений.

Еще более актуальной проблемой является неконтролируемое распространение криминальной субкультуры в подростковой среде. Криминальный сленг, законы, традиции, ценности и представления – это те элементы преступной субкультуры, которые оправдывают, поощряют преступный образ жизни и совершение правонарушений, тем самым искажая общественное сознание и объединяя правонарушителей.

На территории Иркутской области расположено пенитенциарное учреждение – ФКУ «Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области», воспитанниками которой являются несовершеннолетние из Иркутской области, а также прибывшие из Республики Бурятия и Забайкальского края. До вынесения приговора подозреваемые и обвиняемые подростки, прибывшие с указанных территорий, содержатся ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области. Серьезной проблемой в организации исполнения наказаний для этих несовершеннолетних является высокая «зараженность» последних криминальной субкультурой. Также, принципиально важными, но при этом нерешенными остаются вопросы возвращения подростка из мест лишения свободы в ту среду, из которой он поступил в пенитенциарную систему. По состоянию на сегодняшний день субъекты системы профилактики преступности по месту жительства несовершеннолетнего не в полной мере осознают значимость проводимой работы и ответственность за ее исполнение, что, в свою очередь, приводит к совершению повторных преступлений.

Имеющийся ряд серьезных проблем, представляющих реальные угрозы, требует формирования конструктивных подходов к организации работы по

профилактике преступности несовершеннолетних, принятия дополнительных мер по стабилизации ситуации в данной сфере.

1. Системный подход к постпенитенциарному сопровождению несовершеннолетних требует, прежде всего, решения о возрастных границах ресоциализационной работы. Как известно, начиная с 2009 года в воспитательных колониях, осужденные могут быть оставлены лишь до 19 лет максимум. На наш взгляд, это одна из основных преград для организации эффективной психологической, педагогической и социальной работы. Сегодня воспитательные колонии превратились в «перевалочные базы», когда срок пребывания в них, чаще всего, составляет от 6 месяцев до 1 года, и по достижении 18 лет осужденный уходит во взрослое учреждение, где криминализируется.

В целом, воспитательные колонии обладают достаточными ресурсами (педагогической, психологической, социальной, воспитательной работы), имеют высокий человеческий/кадровый потенциал. Специалисты обладают знаниями о специфике работы с данным контингентом и могут эффективно работать с осужденным до конца срока. Собственно, об этом и идет речь в рамках Реформы уголовно-исполнительной системы до 2020 года. Предполагалось, что осужденные до 19 лет будут находиться при воспитательных колониях. В настоящее время освобожденных несовершеннолетних, на примере Ангарской Воспитательной Колонии, составляет всего до 15 человек в год, учитывая, что содержится в ней в среднем 120 человек, из 3 регионов. Большинство воспитанников переводятся во взрослые учреждения, и это повышает риск их криминализации. Им сложно адаптироваться во взрослой среде. Хотя, при этом многие и возвращаются в свои регионы, чаще всего, их социальные связи неустойчивые (семья не обладает ресурсами для того, чтобы оказать помощь осужденному в его ресоциализации).

Таким образом, участники конференции считают необходимым скорейшего принятия решения вопроса о верхней границе пребывания осужденного в воспитательной колонии.

В соответствии с положениями Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года осужденные в несовершеннолетнем возрасте должны до конца срока наказания оставаться в воспитательных колониях (фактически до 24 лет максимум) в отдельных локальных участках учреждения.

Считаем необходимым вернуться к тому положению, которое было в законодательстве в статье 139 УИК РФ, до внесения в нее изменений от 11 декабря 2008 года Федеральный закон от 22 декабря 2008 № 261-ФЗ «О

внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», в части «...оставления в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 21 года».

2. В настоящее время в РФ служба пробации не существует. Однако два нормативно-правовых акта регламентируют их создание. Еще в 2008 г. была принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В 2010г. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. N 1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В данных документах говорится о постпенитенциарной адаптации через Службу пробации. Предполагается, что Служба пробации создается на базе уголовно-исполнительных инспекций или в качестве самостоятельной структуры, подведомственной Министерству юстиции РФ.

3. Участники конференции пришли к единому мнению, что Служба пробации необходима. Идет ли речь о Службах пробации на базе уголовно-исполнительных инспекциях либо о специальной самостоятельной структуре, для нас и для нашей проблематики важно, чтобы уже при ее создании была учтена совокупность особенностей организации деятельности в отношении несовершеннолетних и молодых осужденных и их содержания.

Служба пробации должна обязательно иметь место:

а) в работе с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества, чтобы предотвратить попадание в воспитательные колонии;

б) в работе с осужденными к лишению свободы.

В обоих случаях необходимо выстроить систему взаимодействия со всеми субъектами системы профилактики.

Служба пробации должна иметь в своем составе центр для проживания/ночного пребывания несовершеннолетних/молодых осужденных.

Еще несколько лет назад мы могли сказать, что это не настолько актуально. Сегодня это уже потребность! Осужденные в воспитательных колониях действительно имеют больший коэффициент преступной зараженности, чем во все предыдущие годы.

Важно также говорить о необходимости подготовки досудебного доклада о несовершеннолетнем в рамках Служб пробации. Такое обследование несовершеннолетнего и его окружения необходимо, чтобы составить полную картину о каждой рассматриваемой ситуации, чтобы иметь представление о несовершеннолетнем, его семье и окружении, возможных причинах его поведения, ресурсах к ресоциализации. Предполагается, что

данная информация учитывается при вынесении решения в отношении несовершеннолетнего, при решении о принятии мер, которые могут повлиять на минимизацию риска повторного совершения несовершеннолетним правонарушений.

3. Особое значение в процессе ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеет установление контакта с семьей, родственниками. На наш взгляд необходима организация постоянной профессиональной работы по социальному сопровождению семьи и ближайшего окружения несовершеннолетнего осужденного во время его пребывания в воспитательных колониях; организация профессиональной работы по социальному, социально-психологическому сопровождению семей и ближайшего окружения несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества. В настоящее время работа с семьей не может осуществляться в рамках воспитательной колонии – у них нет таких функций. Деятельность в этой сфере может осуществляться в рамках уголовно-исполнительной системы, некоммерческими организациями, но есть потребность в программах финансирования. Решить данную проблему можно, в том числе, путем создания Служб пробации.

4. Участники конференции предлагают рассмотреть возможность создания межрегионального исследовательского центра, который предполагает объединение усилий научной среды ВУЗов, института Уполномоченного по правам ребенка, территориальные органы ФСИН, системы субъектов профилактики, некоммерческих организаций для изучения вопросов криминализации и декриминализации в подростковой среде регионов Восточной Сибири.

5. В рамках проведения конференции участниками профессионального сообщества были представлены аналитические доклады, а также доклады по имеющимся проблемным вопросам, высказаны предложения, по результатам которых выработаны следующие рекомендации:

5.1. Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Иркутской области (Киланов А.Д.); Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Забайкальскому краю (Сангаджигоряев Н.И.); Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Бурятия (Жалнин Г.Р.)

- инициировать создание служб пробации для несовершеннолетних осужденных на базе учреждений, подведомственных ФСИН Российской Федерации;

- направлять несовершеннолетних из Забайкальского края, республики Бурятия в следственный изолятор-1 г. Иркутска, до вступления в законную силу приговоров суда;

- направлять осужденных, достигших 18-летнего возраста для дальнейшего отбывания наказания из Ангарской воспитательной колонии в исправительные колонии по месту жительства (ближе к родственникам, близким);

- организовать взаимообмен информацией между учреждениями ФСИН России по Иркутской области, Забайкальскому краю и Республике Бурятия, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних этих регионов в части передачи психологической информации по несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, об их психологических особенностях и факторах риска при этапировании в данные учреждения;

- разработать процедуру по передаче портфолио (это информация, собранная во время пребывания несовершеннолетнего в воспитательных/исправительных учреждениях, а также поощрительные и наградные документы) несовершеннолетнего осужденного после выхода его из мест лишения свободы субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- рассмотреть возможность направления осужденных, достигших 18-летнего возраста для дальнейшего отбывания наказания в хозяйственные части при следственных изоляторах (при наличии заявления осужденного), с последующей возможностью реализацией права на условно-досрочное освобождение;

- установить контроль за назначением взысканий для несовершеннолетних на стадии следственных изоляторов. Имеются случаи необоснованного их назначения;

- рассмотреть возможность внедрения таких технологий работы с несовершеннолетними осужденными как «Значимый взрослый», «Наставничество» в рамках воспитательных учреждений;

- рассмотреть возможность по приведению материально-бытовых условий следственных изоляторов к единообразию (форма одежды, условия содержания в камерах, системы видеонаблюдения и др.);

- на базе следственных изоляторов обеспечить проведение мероприятий с привлечением общественных организаций (патриотических клубов, представителей воинских частей, библиотек), тем самым предоставляя несовершеннолетним альтернативу криминальной субкультуре;

5.2. Воспитательным учреждениям для несовершеннолетних осужденных системы ФСИН Российской Федерации Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия:

- при поступлении в воспитательное учреждение несовершеннолетнего осужденного, не имеющего документов (паспорт гражданина Российской Федерации, документов об образовании, СНИЛС, пенсионного удостоверения (при наличии), медицинских документов и др.) организовать работу с привлечением уполномоченных служб по оформлению (восстановлению) соответствующих документов. Отсутствие необходимых документов у осужденного препятствует оформлению и, соответственно, предоставлению ему социальных гарантий, иных мер социальной поддержки;

- при возникновении права на условно-досрочное освобождение у несовершеннолетних осужденных своевременно оказывать им содействие в сборе документов необходимых для рассмотрения судами ходатайств об условно-досрочном освобождении;

- в постоянном режиме актуализировать информацию о несовершеннолетних осужденных и их родственниках (место проживания, условия, готовность принятия осужденного в семью).

5.3. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края; субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и утвердить порядок обмена информацией между психологическими службами, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетним осужденным и его семьей (Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край);

- обеспечить вопросы защиты прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы на общение с родителями, поддержке детско-родительских отношений, заботу со стороны родителей, обеспечения их имущественных и жилищных интересов. Информирование воспитательных учреждений для несовершеннолетних осужденных системы ФСИН Российской Федерации (по запросу) о готовности родителей принять ребенка из мест лишения свободы;

- организовать работу с семьей несовершеннолетнего осужденного по выполнению ими родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего осужденного ребенка.

5.4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и внедрить в работу Алгоритм межведомственного взаимодействия филиалов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, и осужденными гражданами с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста, изучив опыт работы КДН и ЗП Иркутской области;

- разработать и внедрить в работу Алгоритм межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними, содержащимися в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, отбывающими наказание в воспитательной колонии и возвращающимися (освобождающимися) из них, изучив опыт работы КДН и ЗП Иркутской области.

5.5. Министерством и ведомствам, осуществляющим управление в сфере образования на территории Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия

- рассмотреть возможность предоставления академических отпусков несовершеннолетним, которые до совершения преступлений обучались в профессиональных образовательных организациях;

- обеспечить наличие документов об образовании, характеристики несовершеннолетних обвиняемых, подозреваемых, осужденных при направлении несовершеннолетних в места лишения свободы.

5.6. Министерством и ведомствам, осуществляющим управление в сфере труда и занятости на территории Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и принять ведомственные программы, направленные на решение вопросов трудоустройства несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы;

- рассмотреть возможность по расширению перечня рабочих профессий и предоставления профессионального обучения несовершеннолетним, освобожденным из мест лишения свободы, с учетом имеющегося спроса на рынке труда.

5.7. Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области (Бунев А.Ю.); Следственному управлению

Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю (Русанов Ю.С.); Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия (Сухоруков В.В.):

- усилить контроль за работой следователей. Имеются случаи длительного пребывания несовершеннолетних, направленных в изолятор временного содержания (далее - ИВС), для проведения следственных действий, с которыми эти следственные действия не осуществляются. Во время пребывания в ИВС несовершеннолетние не учатся, питаются по «остаточному» принципу, подвержены криминальному влиянию взрослых подозреваемых и обвиняемых, что способствует их криминальной «зараженности».

5.8. Адвокатской палате Иркутской области (Смирнов О.В.), Адвокатской палате Республики Бурятия (Ильюнов Б.Н.); Палате адвокатов Забайкальского края (Ситников А.Н.):

- усилить контроль за деятельностью адвокатов по назначению в уголовном процессе при работе с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми. Зачастую, адвокаты по назначению общаются с несовершеннолетними только во время следственных действий либо на суде.